

CITTA' DI



DALMINE

PROVINCIA DI BERGAMO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione n. 83

Seduta del 11 novembre 2009

Oggetto: Approvazione regolamento per l'acquisizione di lavori, servizi e forniture in economia.

Il Consiglio Comunale è stato convocato alle ore 19.30 nella Casa Comunale in seduta pubblica. In prima convocazione sono presenti/assenti:

	Presente	Assente		Presente	Assente	
Terzi Claudia Maria	Sindaco	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Colombo Pierluca	Consigliere <input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Facoetti Piera	Consigliere	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Fagioli Roberto	Consigliere <input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dapoto Enrico Roberto	Consigliere	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Frazzini Diego	Consigliere <input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Terzi Virgilio	Consigliere	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Tironi Fabiano	Consigliere <input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Bramani Francesco	Consigliere	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Alessio Lorella	Consigliere <input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Carnevali Dario	Consigliere	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Longaretti Massimo	Consigliere <input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Negri Dante Luigi	Consigliere	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Caregnato Massimo	Consigliere <input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dini Anna Maria	Consigliere	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Orlando Vincenzo	Consigliere <input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Carrara Raffaele	Consigliere	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Rovetta Androa Lorenzo	Consigliere <input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Zeggio Adriano	Consigliere	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Fanzaga Adriano	Consigliere <input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Greco Leonardo	Consigliere	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>			

	Presente	Assente		Presente	Assente	
Cividini Alessandro	Assessore	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Bolognini Valerio	Assessore <input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Pellegrini Guglielmo	Assessore	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Facchinetti Fabio	Assessore <input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Montevecchio Fabio	Assessore	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Iodice Gianluca	Assessore <input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Il Presidente, Raffaele Carrara, apre la discussione dell'argomento in oggetto. Alla seduta partecipa il Segretario generale Adriana Raffaele.

9

Decisione Il Consiglio comunale delibera l'approvazione del regolamento di disciplina dei lavori, dei servizi e delle forniture in economia.

Dichiara la deliberazione immediatamente eseguibile.

Motivazione Il codice dei contratti pubblici¹ al fine di riorganizzare in generale la disciplina dei procedimenti di acquisizione di lavori, forniture e servizi per importi inferiori alla soglia comunitaria, propone con l'art. 125 una sintetica disposizione per le procedure in economia, che comprende le principali previsioni in materia contenute nella legge che il codice dei contratti pubblici ha recepito.²

Le procedure in economia costituiscono un sistema di acquisizione di prestazioni che devono rientrare nei limiti di valore e nell'ambito degli oggetti definiti da ciascuna stazione appaltante con apposito provvedimento.

La deliberazione è dichiarata immediatamente eseguibile per consentire ai responsabili dei procedimenti degli acquisti di avvalersi da subito della nuova disciplina.

La prima commissione consiliare è stata sentita nella seduta del 9 novembre 2009.

Il Consiglio comunale ha ascoltato la relazione del Segretario generale ed ha acquisito il parere favorevole del Direttore generale sulla regolarità tecnica.

**Risultati
Votazioni** Regolamento per l'acquisizione di lavori, servizi e forniture in economia esame ed approvazione:

- votanti n. 21
- favorevoli n. 21
- astenuti n. =
- contrari n. =

Immediata eseguibilità della deliberazione:

- votanti n. 21
- favorevoli n. 21
- astenuti n. =
- contrari n. =

IL PRESIDENTE

Raffaello Carrara



IL SEGRETARIO GENERALE

Adriano Balacco



IL PRESIDENTE



IL SEGRETARIO GENERALE

Adriano Ruffino



**Regolamento per l'acquisizione di lavori, servizi e forniture
in economia**

(art.125 decreto legislativo 12.4.2006 n.163 -Codice dei contratti pubblici-)

Articolo 1
Principi generali

1. L'acquisizione di beni e servizi e lavori, da parte degli uffici comunali avviene :
 - Utilizzando le convenzioni stipulate dalla CONSIP o avvalendosi dei parametri di prezzo –qualità finché imposte dalla normativa in vigore ;
 - Utilizzo della piattaforma Sintel della regione Lombardia ;
 - ove non siano attive convenzioni CONSIP utilizzando le modalità disciplinate dal decreto legislativo n.163/2006 (d'ora in avanti "codice dei contratti");
 - avvalendosi delle procedure di acquisizione in economia di cui al presente regolamento nel rispetto dell'oggetto e dei limiti di spesa.

2. I lavori, le provviste ed i servizi che debbono farsi in economia sono eseguiti:
 - in amministrazione diretta;
 - a cottimo fiduciario;
 - con sistema misto, e cioè parte in amministrazione diretta e parte a cottimo fiduciario.

3. Sono eseguiti in amministrazione diretta, con personale dell'Amministrazione ed impiegando materiali, utensili e mezzi di proprietà o in uso dell'ente, i lavori ed i servizi per i quali non occorra intervento di alcun imprenditore. I lavori assunti in amministrazione diretta non possono superare la spesa di €. 50.000,00.

4. Sono eseguiti mediante cottimi fiduciari i lavori, le provviste e i servizi ove si renda necessario ricorrere a persone o imprese in possesso delle necessarie abilitazioni e specializzazioni . L'affidamento di lavori, servizi e beni in economia mediante cottimo non può superare gli importi di spesa indicati nell'articolo successivo

Articolo 2
Importi e modalità di affidamento degli acquisti in economia

1. L'affidamento di lavori, servizi e beni in economia avviene nel rispetto degli importi di spesa ¹ sotto riportati e delle modalità ivi indicate:

Oggetto	Affidamento diretto con atto del responsabile di procedimento	Affidamento previa consultazione di almeno 5 operatori economici	Note
Servizi e beni	Fino a €. 20.000,0 ²	Fino a €. 206.000,00	<i>Gli importi non possono essere superati nemmeno con partite di variante, proroghe, rinnovi, ampliamenti di contratti esistenti.</i>

¹ Detti importi si intendono I.V.A. esclusa.

² Art.125 comma 11 del codice dei contratti pubblici "Per servizi o fornitura inferiori a ventimila euro, è consentito l'affidamento diretto da parte del responsabile del procedimento"; comma 9 del medesimo articolo : " le forniture e i servizi in economia sono ammessi per importi inferiori a 206.000, euro...".

Lavori	Fino a €. 40.000 ³	Fino a €. 200.000,00	Gli importi non possono essere superati nemmeno con perizie di variante, proroghe, rinnovi, ampliamenti di contratti esistenti.
--------	-------------------------------	----------------------	---

2. Nessuna prestazione di beni, servizi o lavori può essere artificiosamente frazionata allo scopo di sottoporla alla disciplina del presente regolamento.
3. Gli importi sopra riportati non possono essere superati né con perizie di variante, né con proroghe, né con rinnovi o ampliamenti di contratti esistenti.
4. L'affidamento mediante cottimo fiduciario deve avvenire nel rispetto del principio della trasparenza, rotazione, parità di trattamento tra i fornitori idonei individuati mediante appositi albi predisposti dal responsabile del procedimento.
5. La giunta con propria deliberazione può variare gli importi di spesa sopra riportati nel rispetto delle soglie definite dalla normativa vigente.
6. Prima di avviare una procedura di acquisizione di beni, servizi o lavori ai sensi del presente regolamento, il responsabile dei contratti dovrà chiedere il codice identificativo della gara (C.I.G.) che consente di registrarsi al sistema SIMOG. Sono escluse dalla richiesta del codice solo i contratti di servizi e forniture di importo inferiore a €. 20.000,00 ed i lavori di importo inferiore a €. 40.000,00. Negli avvisi, lettere di invito o altro deve essere sempre riportato il codice SIMOG. Per le forniture, i servizi e i lavori aggiudicati direttamente ad un unico offerente (ad esempio nei casi di rinnovo), il codice deve essere richiesto prima della determinazione di aggiudicazione.
7. Anche per le gare relative ai servizi e le forniture trova applicazione l'obbligo del versamento del contributo all'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di importo superiore a € 150.000,00. Nelle procedure in cui non è prevista la pubblicazione di bandi o avvisi il momento entro il quale occorre eseguire il pagamento è quello della richiesta delle offerte. Il mancato pagamento del contributo da parte delle ditte è causa di esclusione dalla gara ovvero (nei casi in cui non vi sia una gara) causa impeditiva dell'affidamento.⁴
8. Per ogni acquisizione in economia deve essere individuato espressamente un responsabile del procedimento; in mancanza di individuazione espressa la responsabilità del procedimento sarà del responsabile del settore che provvede all'acquisizione.
9. Gli affidatari degli appalti devono essere in possesso dei requisiti di capacità generale, tecnico-professionale ed economica prescritti per le prestazioni di pari importo affidate mediante procedure ordinarie.

Articolo 3
Individuazione dei servizi che possono essere eseguiti in economia

1. Possono essere eseguiti in economia i seguenti servizi:
 - o Servizio di riparazione attrezzature, mezzi ed impianti comunali;
 - o Servizio di trasporto;
 - o Servizio di spedizione consegna;

³ Art. 125 comma 8 del codice dei contratti: " Per lavori di importo inferiore a quarantamila euro è consentito l'affidamento diretto da parte del responsabile del procedimento"; comma 5: " I lavori in economia sono ammessi per importi non superiori a 200.000,0 euro".

⁴ Per gli ulteriori approfondimenti si rinvia alle deliberazioni dell'Autorità di vigilanza sui contratti di lavori servizi e forniture del 10 gennaio 2007 e s.m.i.; dell'1.03.2009 ed alle relative istruzioni reperibili sul sito www.avcp.it.

- o Servizi di telecomunicazione;
 - o Servizi assicurativi , bancari e finanziari;
 - o Servizi informatici;
 - o Servizio di assistenza ;
 - o Servizi di pulizia ;
 - o Servizi di stampa ed editoria;
 - o Servizi di ristorazione compresa distribuzione pasti ;
 - o Servizi di ricerche di mercato;
 - o Servizio di reperimento personale;
 - o Servizi di contabilità ; servizi di tenuta libri contabili, inventario, patrimonio;
 - o Servizi ricettivi per anziani, disabili ed in generale categorie protette;
 - o soggiorni climatici; vacanze ;
 - o Servizi di gestione e funzionamento strutture comunali(mense, centri ricreativi, ecc ecc);
 - o Servizi relativi di custodia e sicurezza;
 - o Servizi inerenti la prevenzione e protezione dei lavoratori;
 - o Servizi di registrazione televisiva, audiovisiva, radiofonica e servizi di trascrizione e sbobinatura;
 - o Servizi relativi alla cultura ed all'istruzione;
 - o Servizi sociali ;
 - o Servizi ricreativi e sportivi;
 - o Servizi legali ;
 - o ogni altro servizio necessario per il funzionamento dei servizi comunali.
2. L'acquisizione in economia è ,altresi, consentita , ai sensi dell'art. 125 –comma 10- del "codice dei contratti " nelle seguenti ipotesi: risoluzione di precedente rapporto contrattuale , o in danno del contraente inadempiente, quando ciò sia necessario o conveniente per conseguire la prestazione nel termine previsto dal contratto; necessità di completare le prestazioni di un contratto in corso , ivi non previste, se non sia possibile imporne l'esecuzione nell'ambito del contratto stesso; prestazioni periodiche a seguito della scadenza dei relativi contratti nelle more delle procedura di scelta del contraente e nella misura strettamente necessaria; urgenza determinata da eventi oggettivamente imprevedibili al fine di scongiurare situazioni di pericolo per persone, animali e cose ovvero per l'igiene e la salute pubblica ovvero per il patrimonio storico, artistico, culturale. In tali casi dovranno , comunque, essere rispettati i limiti di spesa definiti dal presente regolamento.

Articolo 4

Individuazione dei beni che possono essere eseguiti in economia

1. Possono essere eseguiti in economia i seguenti beni :
- o Arredi ed attrezzature di ogni tipo ;
 - o Beni per l'igiene e la pulizia ;
 - o Cancelleria;
 - o Apparecchiature informatiche;
 - o Programmi informatici;
 - o Beni alimentari;
 - o Vestiario;
 - o Automobili e veicoli di ogni genere inclusi carburanti;
 - o Farmaci e prodotti sanitari;
 - o Beni ed apparecchi per il sistema informativo comunale , per la telefonia, televisori, radio ;
 - o Beni necessari per la manutenzione e sistemazione di immobili, impianti , attrezzature e beni comunali;
 - o Forniture di beni per il funzionamento di qualsiasi servizio inclusi i servizi scolastici.

2. L'acquisizione in economia è, altresì, consentita, ai sensi dell'art. 125 –comma 10- del "codice dei contratti" nelle seguenti ipotesi: risoluzione di precedente rapporto contrattuale, o in danno del contraente inadempiente, quando ciò sia necessario o conveniente per conseguire la prestazione nel termine previsto dal contratto; necessità di completare le prestazioni di un contratto in corso, ivi non previste, se non sia possibile imporre l'esecuzione nell'ambito del contratto stesso; prestazioni periodiche a seguito della scadenza dei relativi contratti nelle more della procedura di scelta del contraente e nella misura strettamente necessaria; urgenza determinata da eventi oggettivamente imprevedibili al fine di scongiurare situazioni di pericolo per persone, animali e cose ovvero per l'igiene e la salute pubblica ovvero per il patrimonio storico, artistico, culturale. In tali casi dovranno, comunque, essere rispettati i limiti di spesa definiti dal presente regolamento.

Articolo 5

Individuazione dei lavori che possono essere eseguiti in economia

1. In esecuzione dell'art.125 del "codice dei contratti" possono essere eseguiti in economia:
- o lavori di manutenzione e riparazione di opere ed impianti quando l'esigenza deriva da eventi imprevedibili e non sia possibile realizzarli nelle forme e le procedure previste dal "codice degli appalti";
 - o manutenzioni di opere ed impianti di importo non superiore a €. 100.000,0 ;
 - o lavori che non possono essere differiti, a seguito di esperimento infruttuoso delle procedure di gara ;
 - o lavori necessari per la compilazione di progetti;
 - o completamento di opere ed impianti a seguito della risoluzione del contratto oppure in danno all'appaltatore inadempiente purché vi sia la necessità e l'urgenza di completare i lavori;
 - o completamento di opere o impianti a seguito della risoluzione del contratto o in danno dell'appaltatore inadempiente, quando vi è necessità ed urgenza di completare i lavori.
2. Rientrano in particolare, a titolo indicativo, i seguenti interventi :
- o prime opere per la difesa dalle inondazioni o per il deflusso delle acque da aree inondate;
 - o riparazioni alle strade comunali e loro pertinenze, compresi i manufatti, per inconvenienti causati da eventi atmosferici anche indiretti o da incidenti stradali;
 - o lavori da eseguirsi d'ufficio a carico dei contravventori alle leggi e ai regolamenti, in esecuzione di ordinanze emanate dalla pubblica amministrazione;
 - o lavori da eseguirsi senza indugio per garantire la sicurezza sui luoghi di lavoro e la salvaguardia dell'incolumità pubblici
 - o interventi in materia di sicurezza di immobili, strutture, impianti, viabilità e in ogni altro ambito di competenza del Comune;
 - o lavori necessari per la compilazione di progetti e per la redazione di studi di fattibilità;
 - o lavori da eseguirsi d'ufficio per il completamento di opere o impianti a carico degli appaltatori in dipendenza di carenze o incompletezze constatate in sede di collaudo, di accordo bonario, di lodo arbitrale o di dispositivo giurisdizionale ;
 - o lavori di demolizione da eseguirsi d'ufficio ai sensi del combinato disposto degli articoli 27, comma 2, e 41, del d.P.R. n. 380 del 2001, di opere eseguite senza titolo su aree assoggettate a vincolo di inedificabilità, o destinate ad opere e spazi pubblici ovvero ad interventi di edilizia residenziale pubblica di cui alla legge n. 167 del 1962, ove non sia possibile intervenire con gli ordinari procedimenti di affidamento dei lavori.
3. Rientrano, altresì, i seguenti interventi:
- o manutenzione delle opere relative alla viabilità, compreso lo spargimento di ghiaia e

pietrisco, i rappezzi di tronchi asfaltati o bitumati, lo spurgo di cunette e condotti, le riparazioni di manufatti, l'innaffiamento, la sistemazione delle banchine, la regolazione delle scarpate, nonché la manutenzione e l'installazione della segnaletica stradale, la manutenzione degli impianti semaforici, la sistemazione di aiuole spartitraffico o salvagente e dei collegamenti pedonali;

- o lavori di conservazione, manutenzione, adattamenti e riparazione dei beni comunali demaniali e patrimoniali, mobili ed immobili, con relativi impianti, infissi, accessori e pertinenze;
- o lavori di conservazione, manutenzione, adattamenti e riparazione di mobili ed immobili, con i relativi impianti, infissi, accessori e pertinenze, in uso al Comune o presi in locazione nei casi in cui, per legge o per contratto, le spese sono poste a carico del locatario;
- o manutenzione e riparazione di reti e impianti concernenti il ciclo delle acque, non compresi nella convenzione con Aziende o Enti gestori;
- o manutenzione e riparazione di impianti di pubblica illuminazione e affini;
- o manutenzione e riparazione di giardini, viali, piazze pubbliche, impianti sportivi ed elementi di arredo urbano e parchi gioco;
- o manutenzione e riparazione di strutture e attrezzature cimiteriali e relative pertinenze.

Articolo 6
Modalità di esecuzione degli acquisti in economia

1. L'ordinazione dei lavori, delle provviste e dei servizi è effettuata dal responsabile del procedimento individuato; a tal fine il responsabile assumerà una previa determinazione a contrattare che approvi l'atto di cottimo, i fogli patti e condizioni, i bandi e gli avvisi.
2. L'atto di cottimo dovrà indicare:
 - o l'elenco dei lavori/ beni /servizi da acquisire;
 - o i prezzi unitari per i lavori, i servizi e per le somministrazioni a misura e l'importo di quelle a corpo;
 - o le condizioni di esecuzione;
 - o le cauzioni da prestare (solo per i contratti di importo inferiore a €. 10.000,0 gli aggiudicatari potranno essere esentati dalla costituzione di garanzia);
 - o il termine di ultimazione dei lavori, delle somministrazioni o dei servizi;
 - o le modalità di pagamento;
 - o le penalità in caso di ritardo e il diritto della stazione appaltante di risolvere in danno il contratto, mediante semplice denuncia;
 - o gli interessi moratori e le sanzioni nel caso di ritardo di pagamento da parte del comune.
3. In caso di acquisizione di beni e servizi di importo superiore a €.20.000,0 e di lavori di importo superiore ad €.40.000, il responsabile del procedimento procederà alla scelta dei cinque o più operatori economici tramite una selezione di soggetti individuati da un elenco di operatori istituito a seguito di un apposito avviso ovvero tramite specifiche indagini di mercato. L'avviso o l'indagine di mercato dovrà essere pubblicata all'albo pretorio e sul sito web istituzionale. Gli elenchi sono aggiornati almeno annualmente.
4. L'avviso deve indicare i requisiti che devono essere posseduti dagli operatori economici per potere essere invitati a presentare offerta; i requisiti sono indicati con riferimento alla specificità del servizio/bene/lavoro da affidare.
5. Per l'affidamento dell'appalto il responsabile del procedimento selezionerà gli operatori dall'albo attraverso criteri che assicurino il rispetto dei principi della rotazione, della trasparenza, della parità di trattamento.

6. Gli operatori economici selezionati sono poi invitati a presentare le offerte oggetto della negoziazione mediante una lettera contenente gli elementi essenziali riportati nell'atti di cottimo fiduciario di cui al comma 2 del presente articolo.
7. La verifica e la valutazione delle offerte è fatta dal responsabile del procedimento e deve risultare da sintetico verbale delle operazioni eseguite.
8. L'aggiudicazione dei contratti, dei servizi e delle forniture con le procedure su riportate deve essere disposta con determinazione.
9. I contratti relativi alle procedure in economia devono essere stipulati mediante scrittura privata da registrare a repertorio (atti non soggetti a registrazione), fatti salvi gli affidamenti relativi a contratti di importo inferiore ad €. 25.000,00 che potranno essere conclusi mediante lettera di impegno. Conclusa la fase di aggiudicazione, i settori provvederanno a trasmettere al servizio contratti tutta la documentazione necessaria (inclusi i documenti di verifica dei requisiti di partecipazione alla gara) alla redazione del contratto.
10. Il ricorso alle procedure di esecuzione in economia, nella forma dell'amministrazione diretta o del cottimo fiduciario, rappresenta, nei limiti di valore innanzi evidenziati, una facoltà e non un obbligo; pertanto ove il responsabile del procedimento lo ritenga più utile può provvedere nelle forme ordinarie (procedure aperte, procedure ristrette, procedure negoziate ex decreto legislativo n.163/2006).



Parere di regolarità tecnica*

- Esprimo parere favorevole sulla regolarità tecnica della proposta di deliberazione.

LA DIRIGENTE
A. Piana-Raffaele

* articolo 49 del decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000 "Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali"

Relazione di pubblicazione

N. 662 Registro Atti pubblici

Dalmine, 23 NOV 2009

Certifico che copia di questa deliberazione è in pubblicazione¹ con effetto dal 24 NOV 2009 al 8 DIC 2009⁴.

La deliberazione è esecutiva dopo dieci giorni dalla pubblicazione, salvo un eventuale controllo di legittimità⁵.



¹ art. 134 - comma 3 del decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000 "Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali".

² art. 124 del decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000.

³ art. 127 del decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000.